

ISSN 2309-6268



9 772309 626779 >

Бесплатные консультации «Задать вопрос»



www.profiz.ru/eco/free-consulting

справочник ЭКОЛОГА



4

апрель

2023

7

Побочные продукты
животноводства: ожидание
и реальность

67

Договор водопользования
без аукциона по новым
правилам

94

Проблема: земли
сельскохозяйственного
назначения в границах
санитарно-защитной зоны

78

**ЛИВНЕВЫЕ СТОЧНЫЕ
ВОДЫ: КРАТКАЯ
ИНСТРУКЦИЯ**

Издается с января 2013 года
Выходит 1 раз в месяц

Учредитель

ООО «Профессиональное издательство»

**Генеральный директор,
шеф-редактор**

О.А. Иванова

Главный редактор

А.А. Тимохина,
a.timokhina@profiz.ru

Научный редактор

О.В. Шевелева,
sheveleva-o@mail.ru

Редакционный совет

Н.С. Беляева, В.В. Бескороваев, М.В. Винокурова,
М.В. Ламихова, Д.И. Орехов, К.Ю. Ощепкова,
Н.Д. Сорокин, А.И. Эндеко

Над номером работали:

Белянина Ю.О., Захарова Е.Л., Королева Н.В.,
Коршаков М.Р., Ламихова М.В., Мальцева О.Н.,
Обухова Д.М., Орехов Д.И., Ощепкова К.Ю.,
Рябов Е.С., Сабирова Н.Р., Субботинская В.А.,
Ткаченко Н.Н., Эндеко А.И.

Отдел рекламы

А.М. Васильев,
reklama@profiz.ru

Отдел подписки

Е.И. Орехова,
podpiska@profiz.ru

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-49883
от 17.05.2012 выдано Федеральной службой по над-
зору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Подписано в печать 29.03.2023.

Формат 72 × 104/16.

Бумага мелованная 90 г/м². Печать офсетная.

Печ. л. 6. Усл. печ. л. 8,32. Заказ №

Цена свободная.

Отпечатано в типографии ООО «ТМ Аргос-Трафикс», РБ.
Лицензия на право осуществления
полиграфической деятельности № 02330/110
выдана (продлена) решением Министерства
информации РБ от 14.04.2014 № 67.



© ООО «Профессиональное издательство», 2023

Адрес издателя (редакции):

127473, г. Москва, 1-й Шемиловский переулок,
д. 16, стр. 2, 4-й подъезд

Адрес для корреспонденции:

127055, г. Москва, а/я 75

Тел. редакции:

(495) 258-08-15 (многоканальный),
(965) 242-51-98

Подписные индексы:

«Почта России» — П1452

«Урал-пресс» — 70043

Материалы со знаком ® публикуются на правах
рекламы. Издательство не несет ответственности
за содержание рекламных материалов.

Издательство не несет ответственности за ущерб,
который может быть нанесен в результате исполь-
зования, неиспользования или ненадлежащего ис-
пользования информации, содержащейся в насто-
ящем издании. Мнение редакции может не совпадать
с мнением авторов. Перепечатка материалов
журнала «Справочник эколога» возможна только
с письменного разрешения редакции.

Колонка редактора



Дорогие друзья!

Природа за окном понемногу просыпается. Первоцветы захватывают солнечные проталинки и радуют глаз.

Уже поскорее хочется выдохнуть после затянувшихся отчетов, подсчетов, заполнения и отправки форм. Еще немного и мысли о смене работы все реже станут посещать наши усталые головы. Правда, это только до первого подсчета нормативов, разработки и согласования СЗЗ или еще чего поинтереснее. Хотя куда уж интереснее... Когда раз в 2–3 года меняют или дорабатывают СанПиН.

Чем-то похоже на вождение автомобиля. Припарковал машину, потом стал выезжать, а ситуация на парковке уже изменилась... Там подперли, тут прижали. И выезжай как хочешь.

Построили предприятие, подготовили пакет проектных документов, а ситуация изменилась. Или того хуже, досталось в наследство производство через стену от жилого массива. И крутись как хочешь, маневрируя шлейфом выбросов между высотой трубы, жилой застройкой, забором предприятия и ближайшим полем с кукурузой.

А чтобы маневрировать уверенно, приходите на наш вебинар (см. с. 1).

И, конечно, среди рутины, отчетов и даже наших вебинаров обязательно сходите в лес. Насладитесь ароматом весны и видом пробуждения природы. Что может быть лучше для успокоения нервной системы ☺

Александра Тимохина и команда журнала

Пользуйтесь сервисами!



Сервис форм

инструкция на с. 85



Задать вопрос

инструкция на с. 105



Банк документов

инструкция на с. 77



Вебинары

Санитарно-защитные зоны:
основные изменения правового
регулирования, правил установления
и требований к собственникам
объектов в 2023 году
25 апреля 10:00 МСК

инструкция на обложке

Разработка плана мероприятий по сокращению
выбросов загрязняющих веществ в атмосфер
ный воздух в периоды НМУ с применением
программных продуктов серии «Эколог»
25 мая 10:00 МСК

инструкция на с. 108



Календарь эколога

инструкция на с. 33



Есть вопросы? Звоните: (495) 258-08-15, (965) 242-51-98

Пишите: podpiska@profiz.ru



4 НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Д.М. Обухова

7 Побочные продукты животноводства: ожидание и реальность

Н.В. Королева

18 Оформление транзитных поставок лома

ВОПРОС — ОТВЕТ

26 Что делать в случае перечисления квартального авансового платежа за НВОС по реквизитам не того администратора платы?

РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Е.С. Рябов

28 Работа промышленного эколога на новой платформе: облачные решения сделают жизнь эколога проще

В.А. Субботинская

34 Порядок уведомления администратором платы за НВОС плательщика платы об ошибках, выявленных при проверке декларации о плате за НВОС

ВОПРОС — ОТВЕТ

38 Как и по каким веществам выполнить расчет платы за НВОС за выбросы и сбросы загрязняющих веществ?

44 У объекта НВОС II категории сменился собственник — как уведомить об этом Росприроднадзор?

46 Как, по каким причинам и в какие сроки нужно актуализировать сведения об объектах НВОС?

48 Ликвидирован филиал юридического лица (но не объект НВОС): как указать НДС в декларации о плате?

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПЛАТЕЖИ

А.И. Эндеко

50 Плата за размещение и (или) складирование побочных продуктов производства: как это будет с отчета за 2023 год

ШПАРГАЛКА ЭКОЛОГА

59 Каковы обязанности предприятий разных категорий в отношении воздухоохранной документации?

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

М.Р. Коршаков

63 Расчет выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта: как правильно считать выбросы от транспорта, произведенного в СНГ, и почему этот расчет все равно будет неточным



ОХРАНА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ

Н.Р. Сабирова

67 Договор водопользования без аукциона по новым правилам

К.Ю. Ощепкова

78 Ливневые сточные воды: краткая инструкция

Разбираемся, что такое ливневые сточные воды и из чего они состоят, как проводить их очистку и, самое главное, расчет.

ВОПРОС — ОТВЕТ

86 Можно ли начислить плату за негативное воздействие на ЦСВ компании, осуществ- ляющей управление многоквартирным домом?

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

В.А. Субботинская

88 «Чистосердечное признание»: результаты мониторинга на территории ОРО и в зоне его воздействия как доказательства нарушения обязательных требований

Разбираемся на конкретном примере из судебной практики.

ВОПРОС — ОТВЕТ

91 Объект III категории НВОС: нужно ли пре- доставлять отчет ПЭК и каким разреши- тельным документом руководствоваться при расчете платы за НВОС?

ЭКОЛОГ +

М.В. Ламихова

94 Проблема: земли сельскохозяйственного назначения в границах санитарно-защитной зоны

Д.И. Орехов

103 Реестр углеродных единиц

Рассказываем о создании и ведении реестра углеродных единиц, о хранящейся в нем информации и о том, сколько стоят услуги оператора этого реестра.

ВОПРОС — ОТВЕТ

106 Как обжаловать решение Росприрод- надзора?

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В.А. Субботинская

109 На ОРО больше нет отходов: указывать ли земли под объектом как нарушенные в отчете по форме № 2-ТП (рекультивация)?

Н.Н. Ткаченко

112 Осадок сточных вод — отход или побочный продукт?



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Правительства РФ от 11.03.2023 № 377 «Об утверждении Правил межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, при передаче сведений об отдельных производственных объектах, а также при направлении заключений о соответствии реализованных мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды, в том числе мероприятий, реализуемых при консервации или ликвидации отдельного производственного объекта, плану мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, заключений о финансовой обеспеченности юридического лица, индивидуального предпринимателя и уведомлений о сделке»

Установлен порядок межведомственного информационного взаимодействия, в т.ч. с использованием Системы межведомственного электронного взаимодействия:

- при передаче сведений об отдельных производственных объектах, которые указаны в п. 1 ст. 56.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 14.07.2022);
- при направлении заключений о соответствии реализованных мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения

окружающей среды, в т.ч. реализуемых при консервации или ликвидации отдельного производственного объекта, плану мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта; а также заключений о финансовой обеспеченности ЮЛ, ИП и уведомлений о сделке, находящихся в распоряжении заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»

Скорректированы отдельные положения осуществления государственного контроля (надзора). Изменения коснулись следующих Постановлений Правительства РФ:

- от 24.10.2011 № 861 и утвержденного им Положения о федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- от 28.04.2015 № 415 и утвержденных им Правил формирования и ведения единого реестра проверок;
- от 21.04.2018 № 482 и утвержденного им Положения о государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;
- от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

Журнал доступен в электронном виде

● от 16.04.2021 № 604 и утвержденных им Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий;

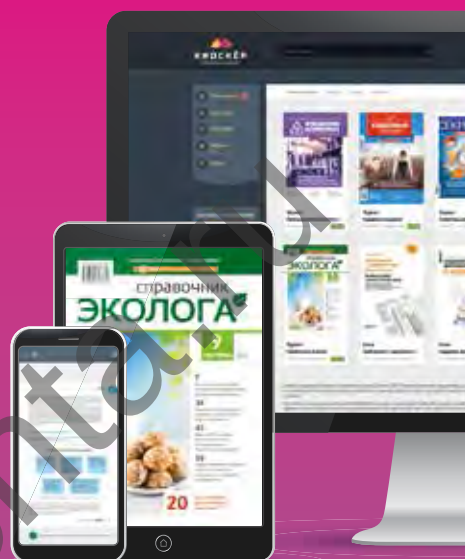
● от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В части последнего документа уточнены основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) и проверок в 2023 г. Могут проводиться внеплановые выездные проверки и инспекционные визиты в связи с истечением срока исполнения выданного до 01.03.2023 предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, которые влекут непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Включено дополнительное основание проведения внепланового КНМ (проверки) — по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 01.03.2023. Такие мероприятия возможны только после согласования органами прокуратуры.

Утратило силу положение п. 7 (1) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в редакции Постановления Правительства РФ от 17.08.2022 № 1431, согласно которому предписание об устранении нарушений могло выдаваться исключительно в случае, если в ходе КНМ (проверки) были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства. Установлено, что до 01.01.2030 заявление контролируемого лица об изменении категории риска его деятельности или объектов может подаваться и рассматриваться в соответствии с гл. 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2022), которая определяет порядок обжалования решений контрольно-надзорных органов и действий (бездействия) их должностных лиц. Данное правило начнет действовать 15.05.2023.

Также до 01.01.2030 контролируемым лицам предоставлено право направлять обращения по вопросам осуществления консультирования и проведения профилактического



Читайте журнал,
не дожидаясь доставки



Используйте интерактивный
поиск по тексту



Скачивайте журнал
в формате pdf



Читайте журнал даже
без доступа к Интернету –
он сохраняется в памяти
устройства



Открывайте номер на любом
устройстве: на ПК, смартфоне,
планшете, в электронной книге



Скачайте в
App Store

Скачайте в
Google Play

Звоните:
(495) 258-08-15, (495) 725-78-13, (965) 242-51-98
Пишите:
podpiska@profiz.ru



КИОСКЁР

электронные книги и журналы

www.kiosker.ru



визита через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций); рассмотрение в течение 10 рабочих дней.

Кроме того, до 2030 г. введены следующие правила: в планы проведения плановых КНМ (проверок) применительно к органам Росприроднадзора могут быть включены только мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Контролируемое лицо вправе обратиться с просьбой о проведении профилактического визита, который должен быть осуществлен не позднее, чем за 1 месяц до даты проведения планового КНМ. Если такой визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового КНМ, надзорный орган вправе принять решение об исключении КНМ из плана.

Введены основания для проведения профилактических визитов, от которых контролируемое лицо не вправе отказаться: поручение Президента РФ, поручение Председателя Правительства РФ, его заместителей (согласованное с руководителем Аппарата Правительства РФ). Такие профилактические визиты должны быть проведены в течение 1 рабочего дня. Срок может быть продлен не более чем на 4 рабочих дня в связи с необходимостью инструментальных обследований. Также срок может быть приостановлен в случае осуществления экспертиз или испытаний.

При выявлении по результатам профилактического визита нарушения обязательных требований контролируемому лицу выдается соответствующее предписание. Если контролируемое лицо является государственным или муниципальным учреждением, то предписание выдается контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. При выдаче предписания непосредственно контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Письмо Минприроды России
от 21.02.2023 № 12-47/6586
«Об учете гостевых парковок
при проведении инвентаризации
выбросов»**

В соответствии с положениями Порядка проведения инвентаризации (утв. Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871) при проведении инвентаризации выбросов выявляются и учитываются все стационарные и передвижные источники загрязнения атмосферного воздуха (ИЗАВ), устанавливаются их характеристики, определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных и передвижных ИЗАВ, постоянно или временно эксплуатируемых (функционирующих) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (объект НВОС).

Так, согласно п. 5 Порядка проведения инвентаризации при проведении инвентаризации выбросов учитываются в т.ч. передвижные ИЗАВ, которые принадлежат на праве собственности либо ином законном основании хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на объекте НВОС, и эксплуатируются (функционируют) на данном объекте. Также учитываются выбросы от передвижных ИЗАВ на стоянках и сооружениях, где осуществляется работа, обслуживание, ремонт, погрузка и разгрузка передвижных ИЗАВ. В случае если выбросы от передвижных ИЗАВ на таких стоянках и сооружениях были учтены при инвентаризации выбросов на объекте НВОС как выбросы от стационарных ИЗАВ, повторный учет выбросов на данных стоянках и сооружениях не требуется.



Д.М. Обухова,

заместитель генерального директора
Юридического центра промышленной экологии

ПОБОЧНЫЕ ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОВОДСТВА: ОЖИДАНИЕ И РЕАЛЬНОСТЬ

Новостной шум о том, что побочные продукты животноводства — это не отходы, что наконец-то аграрии могут не опасаться исков Росприроднадзора, улегся, сменился недоверчивым осознанием предложенного правового регулирования как со стороны профессионального экологического сообщества, так и со стороны профильного бизнеса, который не спешит верить в полное устранение Росприроднадзора (и правильно делает). Созданная нормативная правовая база, мягко говоря, сыровата, может толковаться по-разному и даже чувствительнее, чем раньше: ровно в 25 раз.

Предлагаем подумать и вместе разобраться и со статусами веществ, и с полномочиями Россельхознадзора и Росприроднадзора, и с рисками применения повышающего коэффициента 52 к плате за НВОС¹, если что-то пойдет не так.

ПРИМЕНИМОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ОБРАЩЕНИЮ ППЖ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИЗНАНИЯ ППЖ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА

1. ЮЛ², ИП³, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования ЮЛ, производящие сельхозпродукцию, **самостоятельно** осуществляют отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к ППЖ⁴ или отходам независимо от факта включения таких веществ в Федеральный классификационный каталог отходов (ч. 1 ст. 5 Закона № 248-ФЗ⁵). Так, отнесение веществ к ППЖ является правом, а не обязанностью указанных хозяйствующих субъектов.

¹ Негативное воздействие на окружающую среду.

² Юридическое лицо.

³ Индивидуальный предприниматель.

⁴ Побочные продукты животноводства.

⁵ Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



СЛОВАРЬ

Побочные продукты животноводства — вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, и используемые в сельскохозяйственном производстве (ст. 2 Закона № 248-ФЗ).

Из буквального толкования приведенного определения понятия следует, что неиспользуемые в сельскохозяйственном производстве вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, не могут признаваться ППЖ.

В ч. 5 ст. 5 Закона № 248-ФЗ закреплена норма, согласно которой ППЖ не являются отходами, за исключением случая, предусмотренного ч. 6 ст. 5 Закона № 248-ФЗ, согласно которой ППЖ **признаются отходами** в случае установления в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии **и (или)** федерального государственного земельного контроля (надзора) **на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ⁶**, нарушений требований к обращению ППЖ, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами (далее — Перечень № 3256-р), утвержден Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3256-р и содержит перечень нарушений требований к обращению ППЖ, которые могут быть выявлены в рамках указанных видов контроля (надзора) на землях сельскохозяйственного назначения, чей оборот регулируется Законом № 101-ФЗ, в результате которых ППЖ признаются отходами.

Кроме того, передача ППЖ допускается только ЮЛ, ИП, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования ЮЛ, **осуществляющим производство сельхозпродукции** (ч. 5 ст. 7 Закона № 248-ФЗ). К сельхозпродукции относятся продукция растениеводства сельского и лесного хозяйства и продукция животноводства (в т.ч. полученная в результате выращивания и доращивания рыб и других водных биологических ресурсов), конкретные виды которых определяются Правительством РФ в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности⁷.

Передача веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, ненадлежащему хозяйствующему субъекту и (или) для ненадлежащих целей также является основанием полагать, что использование таких веществ не обеспечивается,

⁶ Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. от 29.12.2022).

⁷ См. ст. 346.2 Налогового кодекса РФ.



следовательно, у последних не возникает статуса ППЖ. Указанное подтверждается позициями, выраженными в письме Минсельхоза России от 03.03.2023 № 24/612 «О направлении ответов на вопросы в отношении реализации Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»», согласно которому использование ППЖ подразумевает внесение обработанных, переработанных ППЖ в почву.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Передача ППЖ допускается только ЮЛ, ИП, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования ЮЛ, осуществляющим производство сельхозпродукции. При этом передача ППЖ, не соответствующих положениям пп. 15, 16 Требований к обращению ППЖ⁸, лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельхозпродукции, будет являться основанием для отнесения ППЖ к отходам.

2. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей (ст. 77 ЗК РФ⁹).

Извлечение из ЗК РФ

Статья 77. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения

[...]

2. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми в целях осуществления прудовой аквакультуры), объектами капитального строительства, некапитальными строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, в случаях, предусмотренных федеральными законами, нестационарными торговыми объектами, а также жилыми домами, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности, либо на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства для собственных нужд.

⁸ Требования к обращению побочных продуктов животноводства, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 № 1940.

⁹ Земельный кодекс РФ.



При этом согласно ст. 1 Закона № 101-ФЗ:

- данный закон регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;

- **не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения** садовые, огородные земельные участки; **земельные участки**, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в т.ч. строительства гаражей для собственных нужд); а также на земельные участки, **на которых расположены объекты недвижимого имущества** (за исключением жилых домов, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности).

На основании изложенного нормы Закона № 101-ФЗ не распространяются на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества (за указанным исключением).

Так, Перечень № 3256-р не содержит исчерпывающий список нарушений, в результате которых ППЖ признаются отходами, и является специальным: как указывалось, он применим на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ.

3. 1) Классификатором видов разрешенного использования земельных участков¹⁰ предусматривается, что содержание вида разрешенного использования земельного участка «сельскохозяйственное использование» включает в т.ч. **размещение зданий и сооружений, используемых для хранения и переработки сельхозпродукции.**

Объекты в качестве недвижимого имущества определяются в соответствии с гражданским законодательством РФ. В частности, недвижимым имуществом признаются (п. 1 ст. 130, ст. 141.2–141.4 ГК РФ¹¹):

- земельные участки и участки недр;
- здания и сооружения;
- объекты, которые прочно связаны с землей, т.е. так, что переместить их можно, только причинив несоразмерный ущерб их назначению. Есть такая связь или нет может быть установлено по характеру работ, в результате которых появился объект¹².

Предприятием как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности (ст. 132 ГК РФ). Предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, если иное не предусмотрено законом или договором.

¹⁰ Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный Приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 (в ред. от 23.06.2022).

¹¹ Гражданский кодекс РФ.

¹² См. Постановление Президиума Верховного арбитражного суда РФ от 12.10.1999 № 2061/99 по делу № А72-2212/98-Кд136/1.



Так, Закон № 101-ФЗ не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества¹³, в т.ч. предприятия как имущественный комплекс со входящими в его состав сооружениями.

2) К отношениям, возникающим при использовании земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с их целевым назначением и требованиями охраны земель, в части, не урегулированной Законом № 101-ФЗ, применяются нормы иных федеральных законов (п. 6 ст. 1 Закона № 101-ФЗ).

Обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения должно осуществляться при условии соблюдения экологических требований, установленных законодательством РФ (ст. 21 Закона № 101-ФЗ). В пп. 1, 2 ст. 7 Закона № 248-ФЗ указано, что обращение с ППЖ проводится в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды: при обращении с ППЖ не допускается загрязнение окружающей среды и ее компонентов, в т.ч. почв, водных объектов, лесов.

АА СЛОВАРЬ

Требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования) — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды (ст. 1 Закона № 7-ФЗ¹⁴).

Согласно п. 2 Требований к обращению ППЖ объектом содержания сельскохозяйственных животных признается объект по выращиванию (разведению и содержанию) таких животных, включающий в себя комплекс производственных зданий (помещений).

Одним из природоохранных требований является отнесение объектов, оказывающих НВОС, к категории (ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ). Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, установлены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 (в ред. от 07.10.2021; далее — Критерии № 2398):

I категория	Объекты по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 2 млн птицемест и более), по выращиванию и разведению свиней: • с проектной мощностью 20 тыс. мест и более для свиней массой тела более 30 кг (для объектов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2005); • с проектной мощностью 42 тыс. мест и более для свиней массой тела более 30 кг (для объектов, введенных в эксплуатацию после 01.01.2005)
II категория	Объекты: • по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 2 млн птицемест); • по выращиванию и разведению свиней массой тела более 30 кг (за исключением хозяйственной и иной деятельности, указанной в подп. 21 п. 1 Критериев № 2398); • по разведению крупного рогатого скота (с проектной мощностью 400 мест и более)
III категория	Объекты хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в разделах I, II и IV Критериев № 2398 и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в разделе IV Критериев № 2398

¹³ За исключением жилых домов, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускается на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.

¹⁴ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 14.07.2022).



3) Даны дополнения и пояснения к указанному в отношении статуса навозохранилищ, помехохранилищ.

Нормы ст. 7 Закона № 248-ФЗ, согласно которым хранение ППЖ до их обработки, переработки допускается только на специализированных площадках, вступили в силу 01.03.2023. Специализированные площадки не являются ОРО¹⁵ и не подлежат включению в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее — ГРОРО). В Требованиях по обращению ППЖ указано:

- хранение необработанных, непереработанных ППЖ допускается только на специально оборудованных сооружениях и (или) местах, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки ППЖ, в т.ч. в навозохранилищах, помехохранилищах (далее — специализированные площадки), которые с боковых сторон должны иметь бортики и канавки для стока избыточной влаги (п. 5 Требований к обращению ППЖ);

- на объектах содержания сельскохозяйственных животных собственниками ППЖ должны быть оборудованы специализированные площадки для обработки и переработки ППЖ (п. 11 Требований к обращению ППЖ).

Хранение, обработка и переработка ППЖ должны осуществляться собственниками ППЖ способами, не допускающими загрязнения окружающей среды, компонентов природной среды, в т.ч. попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт (пп. 7, 12 Требований к обращению ППЖ).

Вместе с тем рассмотрим извлечения из ГРОРО (случайная выборка):

Наименование субъекта РФ	№ ОРО в ГРОРО	Наименование ОРО	Назначение ОРО	Виды отходов и их коды по ФККО	Сведения о наличии НВОС ОРО
Алтайский край	22-00012-X-00479-010814	Помехохранилище	Хранение отходов	Помет куриный свежий 1310010103013	Имеется
Краснодарский край	23-00044-X-00164-27022015	Навозохранилище	Хранение отходов	Навоз КРС свежий 11211001334, Навоз КРС перепревший 11211002295	Отсутствует
Курская область	46-00009-X-00592-250914	Навозохранилище	Хранение	Навоз свиней свежий 1125001333	Отсутствует

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 19.12.2022) **ОРО** — специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламоохранилище, в т.ч. шламовый амбар, хвостоохранилище, отвал горных пород и др.) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ сооружения относятся к объектам капитального строительства.

Сооружением является результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения, в частности, производственных процессов различного вида, хранения продукции¹⁶.

¹⁵ Объект размещения отходов.

¹⁶ Пункт 23 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в ред. от 02.07.2013).



К **некапитальным строениям, сооружениям** относятся такие строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в т.ч. киосков, навесов и других подобных строений, сооружений) (п. 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ). Так, признаками некапитальных сооружений являются отсутствие прочной связи с землей и возможность их перемещения и (или) демонтажа и последующей сборки без несоразмерного ущерба назначению.

Таким образом, навозохранилища, помехохранилища признаются объектами капитального строительства, относятся к объектам недвижимого имущества.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Навозохранилища, помехохранилища, в т.ч. как специализированные площадки, на которых осуществляются хранение, обработка и (или) переработка ППЖ, — это сооружения, являющиеся объектами недвижимого имущества, при этом входят в состав предприятий, которые, в свою очередь, также являются недвижимостью как имущественные комплексы.

Следовательно, Закон № 101-ФЗ не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения земельные участки, на которых расположены предприятия, в т.ч. навозохранилища, помехохранилища.

На земельных участках, на которых расположены сельскохозяйственные предприятия, в т.ч. навозохранилища, помехохранилища, ППЖ могут признаваться отходами по основаниям, не указанным в Перечне № 3256-р.

4) Специальный порядок исключения из ГРОРО навозохранилищ, помехохранилищ не принят.

Исключение ОРО из ГРОРО производится правовыми актами Росприроднадзора¹⁷ и осуществляется в следующих случаях:

- получение Росприроднадзором в уведомительном порядке от ЮЛ и ИП, эксплуатирующих ОРО, заявления о прекращении эксплуатации ОРО;
- вступление в законную силу в установленном порядке постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.5 КоАП РФ¹⁸, о предоставлении ЮЛ и ИП, эксплуатирующими ОРО, недостоверной информации об ОРО, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

Перечень оснований исключения ОРО из ГРОРО является закрытым.

Таким образом, добросовестные хозяйствующие субъекты, чьи объекты включены в ГРОРО, решившие воспользоваться своим правом не относить ППЖ к отходам, столкнутся с креативной задачей по исключению из последнего своих объектов. А это принципиально важно для минимизации финансовых рисков, еще более страшных, чем раньше!

¹⁷ Пункт 22 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного Приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

¹⁸ Кодекс РФ об административных правонарушениях.



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА, РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Организация и осуществление государственного земельного надзора в части соблюдения обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений регулируются Законом № 248-ФЗ (ст. 71 ЗК РФ).

Осуществление контроля (надзора)

Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, а также в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ, и виноградо-продуктивных земель)¹⁹.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор)²⁰.

Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре) утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 (в ред. от 29.10.2022; далее — Положение № 1081) и содержит аналогичные положения.

Россельхознадзор осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований, установленных в Требованиях к обращению ППЖ, утвержденных в соответствии с Законом № 248-ФЗ и с иными нормативными правовыми актами РФ, при использовании ППЖ на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ (подп. «д1») п. 7 Положения № 1081).

Согласно п. 9 Положения № 1081 **Росприроднадзор** осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Росприроднадзора (территориальных органов) в пределах их компетенции, а также за соблюдением обязательных требований:

- и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- о запрете порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

При этом в п. 10 Положения № 1081 уточняется, что полномочия, указанные в п. 9, осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

¹⁹ Пункт 1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 (в ред. от 20.07.2022).

²⁰ Пункт 5.1.3 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 (в ред. от 09.03.2023).



Если на земельном участке сельскохозяйственного назначения расположен объект недвижимого имущества, то государственный земельный надзор на этом участке осуществляется Росприроднадзором.

Законом № 101-ФЗ, виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности РФ организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Таким образом, Росприроднадзор наделен полномочиями по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения в случае, если на указанных участках расположены объекты недвижимого имущества, в т.ч. за соблюдением обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В подтверждение указанного приведем извлечение из Постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 01.07.2021 по делу № А40-60369/2021:

«ООО [...] обратилось в [суд] с заявлением о признании незаконным и отмене распоряжения заместителя начальника Управления [Россельхознадзора] о проведении плановой документарной и выездной проверки соблюдения требований земельного законодательства на земельном участке. [...]

Земельный участок относится к землям сельскохозяйственного назначения и имеет вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства». На земельном участке расположен принадлежащий обществу на праве собственности объект недвижимости — сооружение силосной ямы 1000 т. [...]

Суд первой инстанции ошибочно не учел, что согласно [Закону № 101-ФЗ] действие этого закона «не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения... земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества».

Государственный земельный надзор в отношении иных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (т.е. земельных участков, оборот которых регулируется [ЗК РФ]) осуществляют органы Росприроднадзора. [...]

Таким образом, суд апелляционной инстанции приходит к выводу, что в данном случае у Управления [Россельхознадзора] отсутствуют полномочия по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земельного участка в связи с расположением на нем объекта недвижимого имущества.».



При этом КоАП РФ предусмотрена административная ответственность по ст. 8.2.3 — за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства. Привлекают к административной ответственности по данной статье органы, осуществляющие государственный экологический надзор. Россельхознадзор не уполномочен привлекать к административной ответственности по этой статье.

Так, статус ППЖ может и не возникнуть у веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, в случае неиспользования последних и (или) нарушении правил обращения с ними.

СООТНОШЕНИЕ ППЖ И ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПРОИЗВОДСТВА. РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ПЛАТОЙ ЗА НВОС

1. В случае нарушения требований к обращению ППЖ такие продукты признаются отходами. Датой признания ППЖ отходами является дата вступления в законную силу акта контрольного (надзорного) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии и (или) федерального государственного земельного контроля (надзора) на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ, вынесенного при выявлении указанных нарушений (ч. 6 ст. 5 Закона № 248-ФЗ).

В описанных выше случаях собственник ППЖ, признанных отходами, обязан исчислить и внести плату за НВОС с учетом особенностей, которые фактически представляют собой льготы:

- ограничение по массе, составляющей платежную базу для исчисления платы за НВОС, т.к. расчет будет осуществляться в отношении масс, фигурирующих в акте проверки Россельхознадзора;
- размер платы исчисляется с применением к ставкам платы за НВОС коэффициента 1.

ЮЛ, ИП, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования ЮЛ, осуществляющим производство сельхозпродукции, в указанных случаях предоставлены существенные послабления. Иные хозяйствующие субъекты в случаях недобросовестного поведения при размещении отходов вынуждены применять 25-кратный повышающий коэффициент.

2. Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлены требования к **побочным продуктам производства**, вступил в силу 01.03.2023.

К побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в т.ч. при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством РФ.



Законодательством РФ не установлены нормы, исключающие возможность отнесения ППЖ к побочным продуктам производства. Следовательно, вопросы обращения с ППЖ, не урегулированные специальным Законом № 248-ФЗ, регулируются нормами в т.ч. природоохранного законодательства.

В частности, побочные продукты производства признаются отходами в случае:

- размещения побочных продуктов производства на объектах размещения отходов²¹;

- неиспользования побочных продуктов в собственном производстве либо передачи другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении трехлетнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к побочным продуктам производства.

В случае признания побочных продуктов производства отходами к ставкам платы за НВОС применяется дополнительный коэффициент, равный 52.

Таким образом, полагаем, что Росприроднадзор вправе предъявить требования о применении коэффициента 52 в случаях, если вещество, позиционируемое ППЖ, признается отходом, в частности в случаях, не предусмотренных ч. 6 ст. 5 Закона № 248-ФЗ. 🌱

²¹ Как указывалось выше, специальный порядок исключения из ГРОРО навозохранилищ, помехохранилищ не установлен.





Н.В. Королева,
юрист ООО «Дельфи»

ОФОРМЛЕНИЕ ТРАНЗИТНЫХ ПОСТАВОК ЛОМА

Не секрет, что между образователем лома, будь то хозяйствующий субъект или население, и его конечным потребителем может состояться целая цепочка договоров поставки. Среди таких «перекупов» лома можно встретить и аффилированные с образователем лома структуры (дочерние компании, создающие продажи через «единое окно»), и независимые от образователей и (или) комбинатов (заводов) компании, и самозанятых, и физических лиц без статуса ИП¹, не платящих никаких налогов со своей предпринимательской деятельности.

Если раньше, лет 30 назад, когда писались эти едва претерпевшие изменения Правила обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов², все было просто и понятно, то сегодня изменившиеся нормы и правила, касающиеся оформления первично-учетных документов, контроля финансовых потоков, обращения с отходами производства и потребления, санитарно-эпидемиологического благополучия, транспортирования грузов и т.п., делают из «просто и понятно» — невозможно и недобросовестно.

Пожалуй, основными вопросами с поднимающимся градусом опасности являются сделки с ломом, образованным в субъекте РФ, отличном от субъекта РФ, выдавшего покупателю лицензию на право обращения с ломом, а также

¹ Индивидуальный предприниматель.

² Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980.



оформление документов на сделку с выборкой товара с площадки продавца (образователя) в адрес приобретшего у перекупа покупателя, минуя площадку перекупа, указанную в его лицензии. Даем разъяснения в статье.

ВЫБОРКА ЛОМА В СУБЪЕКТЕ РФ, ОТЛИЧНОМ ОТ СУБЪЕКТА РФ, ВЫДАВШЕГО ЛИЦЕНЗИЮ ПОКУПАТЕЛЮ

Прием лома и отходов черных и цветных металлов

Прием лома и отходов черных и цветных металлов от ЮЛ³ и ИП происходит в соответствии с условиями договора с ЮЛ или ИП, осуществляющим прием лома и отходов черных и цветных металлов (п. 7 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов).

По общему правилу § 3 гл. 30 ГК РФ⁴ поставщик-продавец обязуется передать в обусловленный срок (сроки) товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Договором поставки, согласно п. 2 ст. 510 ГК РФ, может быть предусмотрено получение товаров покупателем (получателем) в месте нахождения поставщика (выборка товаров). Когда договором поставки предусмотрена выборка товаров покупателем (получателем) в месте нахождения поставщика, покупатель обязан осуществить осмотр передаваемых товаров в месте их передачи (ст. 515 ГК РФ).

Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов предусматривается обязанность ЮЛ и ИП, принимающих лом и отходы черных и (или) цветных металлов, обеспечивать наличие на объекте по приему лома и отходов черных и (или) цветных металлов, установленных пп. 9–11 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, видов оборудования и обслуживающих его специалистов, но **не устанавливается обязанность осуществлять приемку только на объекте по приему лома и отходов черных и (или) цветных металлов.**

Лицензируемый вид деятельности

Помимо Правил обращения с ломом черных и цветных металлов такая деятельность регулируется и Положением о лицензировании⁵ вследствие того, что подлежит лицензированию согласно п. 34 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ⁶.

³ Юридическое лицо.

⁴ Гражданский кодекс РФ.

⁵ Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980.

⁶ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 04.11.2022).



СЛОВАРЬ

Место осуществления лицензируемого вида деятельности — объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные (п. 8 ст. 3 Закона № 99-ФЗ).

Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть предусмотрено, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности не могут являться помещения, здания, сооружения жилого назначения.

ЮЛ или ИП, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, **на всей территории РФ** со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии (ч. 2 ст. 9 Закона № 99-ФЗ). В то же время ч. 5 ст. 9 Закона № 99-ФЗ предусмотрено, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ в порядке, установленном Постановлением № 957⁷.

Учитывая, что лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов до настоящего времени выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ (ч. 9 ст. 22 Закона № 99-ФЗ), правило ч. 5 ст. 9 Закона № 99-ФЗ к ней применимы, что означает необходимость соответствующего уведомления для осуществления деятельности. Однако положения Постановления № 957, в соответствии с которым осуществляется такое уведомление, устанавливают **закрытый перечень оснований для уведомления**.

Деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов РФ, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении (п. 3 Постановления № 957). В уведомлении указываются сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, который лицензиат намерен осуществлять **по новому месту**, в соответствии с чч. 7 и 9 ст. 18 Закона № 99-ФЗ, а именно: в случае если положением о лицензировании конкретного вида деятельности не установлены виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при выполнении, оказании которых не требуется внесение изменений в реестр лицензий в соответствии с ч. 1.1 ст. 18 Закона № 99-ФЗ, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий **указываются**

⁷ Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (в ред. от 14.09.2021).



это место и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности в указанном месте в соответствии с Положением о лицензировании.



К СВЕДЕНИЮ

Проще говоря: если в Положении о лицензировании не указаны виды работ или услуг, которые не требуют внесения изменений в реестр лицензий, то тогда лицензиат, имеющий лицензию, выданную в другом субъекте РФ, должен уведомить уполномоченный орган субъекта РФ, сообщив ему о новом месте осуществления лицензируемой деятельности, предоставив все те документы, которые обычно необходимы при получении лицензии впервые.

Таким образом, для подачи указанного в п. 5 ст. 9 Закона № 99-ФЗ уведомления у лицензиата должно быть новое место осуществления лицензируемого вида деятельности, отвечающее лицензионным требованиям, установленным в п. 5 Порядка организации и осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, — площадка с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагонепроницаемым покрытием, предназначенная для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, принадлежащая лицензиату на любом законном праве.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Площадка продавца лома, выборку товара которого должен осуществить покупатель (лицензиат), не является местом осуществления деятельности.

Из системного толкования вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что организация, имеющая лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, вправе приобретать и реализовывать (продавать) лом черных, цветных металлов на территории любого субъекта РФ без применения уведомительного порядка **при условии отсутствия у лицензиата намерения организовывать объекты по осуществлению лицензируемого вида деятельности** (места осуществления лицензируемого вида деятельности) на территории этих субъектов РФ.

При этом, конечно, стоит сказать и о другой позиции, противоположной мнению автора. Основана она на дискретности многих норм, обусловленной принятием новых правил без учета существующих (действующих) норм, регулирующих деятельность с ломом. Например, СанПиН 2.6.1.993-00⁸ по проведению радиационного контроля лома, устаревающий понятийный аппарат, не учитывающий небогатую, но все же негативную судебную практику и ее стреноживающее действие, нарушающее один из основных принципов лицензирования — принцип единства экономического пространства, предполагающий свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности.

⁸ СанПиН 2.6.1.993-00 «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома».



Судебная практика



Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2020 № 09АП-58763/2020 по делу № А40-109091/2020

Аукционная комиссия правомерно не допустила к участию в торгах, предметом которых был металлолом, организацию, имеющую лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов в Москве, но не имеющую лицензированной производственной площадки на территории Республики Татарстан для осуществления аналогичной деятельности, т.к. лицензиат не осуществил уведомление лицензирующего органа соответствующего субъекта РФ и не переоформил свою лицензию в связи с появлением нового адреса осуществления лицензируемой деятельности.

По мнению суда, лом металлов необходимо доставлять на лицензированный пункт приема, чтобы произвести его заготовку и реализацию, не нарушая лицензионных требований.

Наличие оснований для уведомления уполномоченного органа Республики Татарстан, предусмотренного ч. 5 ст. 9 Закона № 99-ФЗ, суд не исследовал.



Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.10.2018 № 17АП-12168/2018-АК по делу № А71-8278/2018

Продажа металлолома на территории Удмуртской Республики, совершенная компанией, имеющей лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, полученную в Республике Башкортостан, без наличия в Удмуртской Республике земельного участка, технических средств, оборудования, технической документации, без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность, свидетельствует о нарушении требований подп. «б» п. 6 Положения № 1287 и о событии административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Суд не исследовал наличие оснований для уведомления уполномоченного органа Удмуртской Республики, предусмотренного ч. 5 ст. 9 Закона № 99-ФЗ.



Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.08.2015 № 17АП-9127/2015-АК по делу № А71-3712/2015

Закупка и одновременная реализация на территории Удмуртской Республики компанией, имеющей лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, выданную уполномоченным органом Ленинградской области, является грубым нарушением лицензионных требований и свидетельствует о наличии в действиях лицензиата состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.



ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ТРАНЗИТНЫХ ПОСТАВОК ЛОМА

Пунктом 8 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов предусмотрено, что лицензиат, принимающий лом и отходы черных и (или) цветных металлов, обязан обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность. Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

Производственный радиационный контроль в соответствии с пп. 3.2, 4.2 СанПиН 2.6.1.993-00, осуществляемый лицензиатами в отношении всего поступающего в организацию металлолома в целях выявления радиоактивного загрязнения металлолома или наличия локальных источников ионизирующего излучения, производится с использованием дозиметрических и радиометрических методов исследования в соответствии со специально разработанным порядком.

Порядок проведения производственного радиационного контроля металлолома согласовывается с органами госсанэпидслужбы (п. 4.3 СанПиН 2.6.1.993-00, ст. 11 Закона № 3-ФЗ⁹). Результаты производственного радиационного контроля заносятся в специальный журнал (Приложение № 1 СанПиН 2.6.1.993-00), по результатам которого оформляются протоколы радиационного контроля на партию металлолома. Допускается вносить данные измерений в специальную графу журнала приемки металлолома (п. 4.6 СанПиН 2.6.1.993-00).

Радиационный контроль партии металлолома, подготовленной к реализации, а также загруженного металлоломом транспортного средства проводят аккредитованные в установленном порядке на право проведения соответствующих измерений лаборатории радиационного контроля. Результаты радиационного контроля партии металлолома оформляются протоколом измерений (п. 4.8 СанПиН 2.6.1.993-00).

Учет лома и отходов черных и (или) цветных металлов ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица, осуществляющего прием указанных лома и отходов, или индивидуальным предпринимателем (п. 12 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов).

Приемо-сдаточный акт

Пунктом 13 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов предусмотрено, что прием лома и отходов черных или цветных металлов осуществляется с **обязательным составлением** на каждую партию лома и отходов приемо-сдаточного акта по форме согласно Приложению № 1.

Приемо-сдаточный акт составляется в двух экземплярах на бумажном носителе (первый экземпляр передается лицу, сдающему лом и отходы черных или цветных металлов, второй экземпляр остается у лица, осуществляющего прием) либо в виде электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Указанный акт является документом строгой отчетности и должен иметь сквозную нумерацию.

⁹ Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (в ред. от 11.06.2021).



Лицензиаты, осуществляющие прием лома и отходов черных и (или) цветных металлов, ведут реестр приемо-сдаточных актов в электронном виде¹⁰. При каждом случае приема лома и отходов черных или цветных металлов в реестр вносится следующая информация:

- 1) регистрационный номер приемо-сдаточного акта;
 - 2) дата приема лома и отходов черных или цветных металлов;
 - 3) данные о лице, сдающем лом и отходы черных или цветных металлов:
 - при приеме у ЮЛ — наименование, адрес, основной государственный регистрационный номер;
 - при приеме у ИП — фамилия, имя, отчество (при наличии) и основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;
 - при приеме у физических лиц — фамилия, имя, отчество (при наличии), место регистрации по месту жительства или месту пребывания, данные документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
 - 4) реквизиты транспортной накладной (для ЮЛ и ИП);
 - 5) класс, категория, вид принятых лома и отходов черных или цветных металлов согласно государственному стандарту;
 - 6) процент засоренности принятых лома и отходов черных или цветных металлов;
 - 7) вес принятых лома и отходов черных или цветных металлов;
- Подпись лица, ведущего реестр, не требуется¹¹.

Сведения в реестре и приемо-сдаточные акты на лом и отходы черных металлов хранятся в течение одного года со дня составления приемо-сдаточного акта. Сведения в реестре и приемо-сдаточные акты на лом и отходы цветных металлов хранятся в течение трех лет со дня составления приемо-сдаточного акта. Обратите внимание: допускается ведение сводного реестра и приемо-сдаточных актов на лом и отходы черных, цветных металлов, но при этом срок хранения таких сведений и документов составит три года со дня составления приемо-сдаточного акта.

Журнал регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов

В соответствии с пп. 21, 22 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов лицензиаты, принимающие лом и отходы черных и (или) цветных металлов, организуют учет отчуждаемых лома и отходов, отображая каждую партию отчужденных лома и отходов черных или цветных металлов в журнале регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов, в котором указываются:

- 1) наименование и реквизиты грузополучателя;
- 2) номер вагона, государственный регистрационный знак транспортного средства;

¹⁰ До 01.01.2023 ведение учета приемо-сдаточных актов в книге учета приемо-сдаточных актов осуществлялось на бумажном носителе.

¹¹ Подпись была необходима только при ведении учета приемо-сдаточных актов в книге учета приемо-сдаточных актов, оформляемой на бумажном носителе.



- 3) дата отгрузки;
- 4) вид лома и отходов черных или цветных металлов;
- 5) вес партии, перевозимой транспортным средством;
- 6) реквизиты транспортной накладной;
- 7) номер удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов черных или цветных металлов, составленного по форме согласно Приложению № 3 к Правилам обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов, и выданного лицом, ответственным за проведение контроля лома и отходов черных и (или) цветных металлов на взрывобезопасность.

Записи в журнале регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов производятся на основании документов первичного бухгалтерского учета (п. 23 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов).

Ведение журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов осуществляется в электронном виде¹².

Документы, находящиеся у водителя транспортного средства или у лица, сопровождающего груз

В соответствии с пп. 24, 25 Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов при транспортировке лома и отходов черных и (или) цветных металлов организация-перевозчик (транспортная организация, ЮЛ и ИП, осуществляющие перевозку собственным транспортом) и грузоотправитель обеспечивают водителя транспортного средства или лицо, сопровождающее груз, следующими документами:

- путевой лист;
- транспортная накладная;
- удостоверение о взрывобезопасности лома и отходов черных и (или) цветных металлов по форме, предусмотренной Приложением № 3 к Правилам обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов.

В транспортной накладной указываются:

- 1) номер;
- 2) наименование и реквизиты грузоотправителя;
- 3) наименование и реквизиты грузополучателя;
- 4) номер вагона, государственный регистрационный знак транспортного средства;
- 5) дата отгрузки;
- 6) вид лома и отходов черных и (или) цветных металлов;
- 7) вес партии, перевозимой транспортным средством.



ВЫВОД

Неважно какой была поставка: транзитной или нет, лицензиаты обязаны оформлять предусмотренные Правилами обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов документы и вести соответствующий учет как поступившего, так и реализованного лома черных, цветных металлов. 🌿

¹² До 01.01.2023 ведение журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов осуществлялось на бумажном носителе.



На вопрос отвечает

А.И. Эндекo,

эксперт-эколог, создатель проекта «Типичный природопользователь»

Что делать в случае перечисления квартального авансового платежа за НВОС по реквизитам не того администратора платы?



В 2022 г. в результате проведенных торгов произошла смена полигона для размещения отходов нашей организации с Московской области на Тульскую. В I квартале 2022 г. мы ошибочно направили авансовый платеж за размещение отходов по ОКТМО Московской области. Платеж повторили с уже правильным ОКТМО Тульской области.



Как правильно внести данные в декларацию по авансу за I квартал? Если вдвое увеличить сумму, то уменьшится рассчитанная сумма платы за размещенные отходы в Тульской области за IV квартал. В текущем году полигон остался в Тульской области, так что зачесть деньги в счет ОКТМО Московской области не получится. Как поступать в случае таких ошибок?

В случае выявления подобной ошибки (перечисление квартального авансового платежа с **некорректно указанным в платежном поручении ОКТМО¹ или КБК²**) имеется возможность направить в адрес администратора платы, по реквизитам которого был перечислен такой платеж, заявление об уточнении вида и принадлежности поступления платы за НВОС³. Форма заявления не утверждена, поэтому оно может быть составлено плательщиком в свободной форме.



НА ЗАМЕТКУ

У некоторых администраторов платы на официальном сайте может быть опубликован образец такого заявления, как, например, у Межрегионального управления Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям (см. clck.ru/33pjde).

¹ Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований.

² Код бюджетной классификации.

³ Негативное воздействие на окружающую среду.



Однако в рассматриваемом случае ситуация сложилась несколько иная. Дело не столько в ошибочно указанном ОКТМО, сколько в **перечислении квартального авансового платежа по реквизитам не того администратора платы**. Плата вносится по месту нахождения объекта размещения отходов, поэтому в случае размещения отходов в Тульской, а не в Московской области, квартальный авансовый платеж должен был быть перечислен по реквизитам администратора платы Тульской области (Приокского межрегионального Управления Росприроднадзора).

В этом случае изменить реквизиты посредством направления заявления об уточнении вида и принадлежности поступления платы за НВОС невозможно, как и зачесть излишне уплаченную сумму платы в счет будущих платежей в силу того, что зачет сумм излишне уплаченной (взысканной) платы производится по тем видам НВОС (КБК), а также по кодам ОКТМО, по которым обязанное вносить плату лицо исчисляло и вносило плату (п. 2 Порядка № 334⁴).

Если в 2022 г. природопользователь не осуществлял размещение отходов (или их передачу с целью размещения) в Московской области, то в декларации о плате за НВОС ошибочно внесенный квартальный авансовый платеж отразить невозможно, т.к. в декларации о плате за НВОС не появится расчет платы по ОКТМО Московской области. У природопользователя возникла переплата, которую можно доказать посредством прохождения процедуры сверки с администратором платы Московской области и которую можно только возвратить в соответствии с Порядком № 334.



ВЫВОД

Администратору платы необходимо направить заявление о возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы  (см. Приложение № 2 к Порядку № 334) с приложением акта сверки расчетов сумм платы за НВОС, подписанного без разногласий администратором платы и лицом, обязанным вносить плату  (см. Приложение № 3 к Порядку № 334), и копии доверенности, подтверждающей полномочия представителя на осуществление действий от имени лица, обязанного вносить плату, в случае подписания заявления представителем такого лица.

⁴ Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 (в ред. от 17.07.2020).

справочник
Журнал ЭКОЛОГА
приглашает к сотрудничеству
авторов: инженеров-экологов,
руководителей предприятий,
ученых и специалистов-практиков
в области промышленной экологии



Почтовый адрес редакции: 127055, г. Москва, а/я 75; **e-mail:** a.timokhina@profiz.ru
Дополнительную информацию можно получить по **тел.** (495) 258-08-15